

● EMPRESAS Y NEGOCIOS



Escuela de Negocios y
Economía PUCV

Opinión



Rodrigo Valdés Salazar
Académico Escuela de Ne-
gocios y Economía, PUCV

Latinoamérica a distintos ritmos de crecimiento

En 2009 el economista Sebastián Edwards señaló en su libro "Populismo o mercados: el dilema de América Latina", que nuestra región estaría compuesta por tres grupos de países. El primer grupo estaría conformado por países populistas y contrarios a la globalización; un segundo con economías que no serían ni populistas, pero tampoco avanzarían en la dirección de promover mayor productividad y eficiencia; y un tercer grupo con países que apuntarían a que sus economías puedan mejorar con reformas estructurales. ¿Cuáles son las perspectivas para estas economías? Según el indicador LAECO-10, que mide el PIB de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Perú, Uruguay y Venezuela, estos tendrán una expansión modesta de 1% durante 2019, similar a la observada en 2014 y 2017 y una aceleración casi a 3% en el año 2020.

En mi opinión, esto va en línea con la progresiva mejora de la situación macroeconómica de los países señalados con la excepción de Venezuela. Además, LAECO (organización que agrupa a las principales consultoras en economía de Latinoamérica) plantea la necesidad de fortalecer la integración regional, la inversión y el comercio, con el fin de contribuir al restablecimiento de los desequilibrios macroeconómicos, principalmente externo y fiscal en los diversos países. Además, recomienda la búsqueda de la diversificación de las economías y la necesidad de crear una agenda común para la generación de las políticas que ayuden a la inserción en la nueva economía digital. **CS**

rodrigo.valdes@pucv.cl



LA INSTITUCIONALIDAD DEL SISTEMA NACIONAL DE INVERSIONES EN CHILE

DESAFÍO. Se considera necesario modificar el SNI con miras a la creación de un organismo rector, que debería ser autónomo y descentralizado.

M. LORENA HERRERA PONCE
Ingeniero Civil Industrial, PUCV
MScyPh.D. University of Leeds,
Inglaterra
Académica Escuela de Negocios y Economía, PUCV
lorena.herrera@pucv.cl

El Sistema Nacional de Inversiones (SNI) es la institucionalidad que rige la inversión pública en nuestro país. Sus orígenes se remontan a fines de los años 60, cuando comenzó en Chile la gestión de la Oficina de Planificación Nacional (ODEPLAN) ante la necesidad de instaurar un organismo que planificara la inversión pública a nivel nacional, entre otras tareas. Durante los primeros años existió una Oficina de Planificación en CORFO, sin reconocimiento jurídico y como una dependencia de la Presidencia de la República, la que posteriormente se transformó en ODEPLAN con la promulgación de la Ley N° 16.635 de 1967.

LOS ORÍGENES

A ODEPLAN se le asignó la misión de asesorar al Presidente de la República y proponer las orientaciones fundamentales al proceso de planificación de inversiones en el país. Esta responsabilidad fue el inicio de la creación del Sistema Nacional de Inversiones (SNI) de Chile, el que hasta la fecha tiene la responsabilidad de, en conjunto con DIPRES, definir año a

año las normas de inversión pública.

La transformación de ODEPLAN en MIDEPLAN en el año 1990, creó la División de Planificación, Estudios e Inversión, la que contaba con los departamentos de Inversiones, Estudios y Banco Integrado de Proyectos. Al quedar el MIDEPLAN al mismo nivel que otros ministerios -ya no como oficina dependiente de la Presidencia de la República- la División de Planificación, Estudios e Inversión perdió en parte, el posicionamiento que tenía el Departamento de Inversiones de ODEPLAN en el aparato público. Además, al crecer significativamente MIDEPLAN en relación a ODEPLAN y asumir numerosas responsabilidades adicionales, también perdieron relevancia los temas de la planificación y de la inversión pública dentro del Ministerio.

SITUACIÓN ACTUAL

Con la creación (2011) del Ministerio de Desarrollo Social, como sucesor de MIDEPLAN, queda la nueva División de Evaluación Social de Inversiones como responsable de los aspectos técnicos y metodológicos del SNI, así como de la emisión de Resultados del Análisis Técnico Económico (RATE), desapareciendo definitivamente el Departamento de Planificación, el cual ya no tenía un rol relevante, al haber sido delegada esta tarea a los sec-

tores (ministerios) y gobiernos regionales. Dicha división -una de las seis de la Subsecretaría de Evaluación Social- cuenta con tres Departamentos de Inversiones, de Metodologías y de Estudios y de Gestión de la Inversión.

De esta manera, hoy en día el Sistema Nacional de Inversiones es parte de un ministerio con dos subsecretarías, estando bajo el alero de una de las seis divisiones que penden de la Subsecretaría de Evaluación Social.

Esta realidad administrativa ha relegado al SNI a un rol absolutamente secundario desde el punto de vista administrativo, en comparación con la responsabilidad que significa realizar, entre otras importantes tareas, el análisis técnico-socioeconómico de una iniciativa de inversión, cuyo resultado le permitirá, o no, postular a fondos públicos para su inversión.

PROPUESTA

Se considera necesario modificar la institucionalidad del SNI con miras a la creación de un organismo rector, cuyas funciones permitan coordinar la acción de diferentes entidades públicas relacionadas con la planificación y en particular, con los organismos que implementan políticas de inversión pública. Del mismo modo, generar articulaciones con diferentes estamentos de la socie-

dad a través de mecanismos especialmente diseñados para ello.

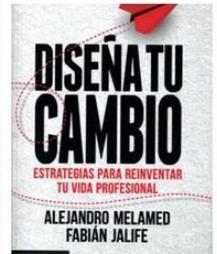
Este ente rector debería ser un organismo autónomo y descentralizado, que cuente con autoridades superiores no dependientes del poder central. La dependencia de algún Ministerio naturalmente la hace estar sujeta a una autoridad designada por la administración del Estado y por ende tener menor autonomía.

Se propone un órgano que participe en la administración del Estado, pero que su naturaleza jurídica le dé autonomía en sus decisiones. En la actualidad, se busca implementar entidades fundamentalmente técnicas, que garanticen la mayor independencia política e igualdad de trato para los órganos y personas que deben interactuar con ellas.

Esta entidad podría contar con autoridades superiores no dependientes del poder central, dirigidas y conducidas, por ejemplo, por un Consejo integrado por miembros especializados, no designados por el Presidente de la República, o propuestos por el Presidente de la República y ratificados por el Congreso, consejeros que representen a la Academia y/o a instituciones de Gobierno (central, regional y local), velando porque su conformación garantice la mantención de la autonomía en sus decisiones. **CS**

libros

DISEÑA TU CAMBIO



Trata sobre la búsqueda del sentido personal y profesional, en un contexto actual, de transformación digital y vidas más aceleradas. Los autores adoptan un enfoque en Design Thinking y el modelo Canvas, para ofrecer conceptos estimulantes, ejemplos, y ejercicios técnicos; que invitan al lector a procesos introspectivos.

El libro está dirigido a profesionales en busca de desarrollo personal, o una visión que les permita proyectarse y trascender en la vida laboral. Mediante un lenguaje claro y ameno, el libro busca generar un cambio transformador en el lector, considerando diferentes perfiles profesionales y contextos laborales. Un libro interesante, que intenta ayudar a las personas a precisar sus metas, y diseñar estrategias para alcanzarlas. **CS**

EDITORIAL PAIDOS, 2019
384 PÁGINAS
PRECIO: \$ 14.000

web



WWW.ZENIT.ORG

ZENIT es una agencia de información internacional sin ánimo de lucro, cuya misión es entregar diariamente los mensajes del Pontificio y de la Iglesia Católica. La versión en español se encuentra disponible en <http://es.zenit.org>. Su objetivo "es el de recoger y difundir las informaciones con la máxima profesionalidad, fidelidad y servicio a la verdad".

No sólo informan sobre los grandes acontecimientos religiosos en el mundo, sino que también sobre los temas, debates y eventos de interés de los cinco continentes. Su promesa es atender a "la actualidad internacional, con especial atención a las cuestiones relevantes a favor del respeto de los derechos humanos, la paz y el desarrollo doquier en el mundo". En este sitio se puede encontrar perspectivas para el análisis del contexto. **CS**